

# PERMANENCE ET MUTATION DE LA FONCTION PREFECTORALE

Conception du dossier : Josiane SEGUELA, responsable Service éducatif des  
A.M.T.

Date de création : août 2011

- ♦ **Niveau scolaire choisi** : collège
- ♦ **Programme concerné** : histoire quatrième
- ♦ **Thème choisi** : la fonction préfectorale

♦ **Définition de la problématique** :

« En quoi l'exemple toulousain illustre-t-il différents aspects de la fonction préfectorale ? »

- ♦ **Intérêt pédagogique** : ce nouveau dossier de la série du service éducatif des Archives municipales de Toulouse, s'intéresse

♦ **Intérêt pédagogique**

Ce nouveau dossier de la série du service éducatif des Archives municipales de Toulouse s'intéresse à un des aspects de la mise en place des structures d'un état moderne centralisé sous Bonaparte.

Il permet d'appréhender les innovations de la politique de Bonaparte dans la réorganisation de l'administration et de comprendre que les fondements de notre société s'appuient encore sur des morceaux de ces « masses de granit » jetées sur le sol par Napoléon. Certaines de ces masses, notamment la fonction préfectorale n'échappent pas à l'érosion du temps.

♦ **Dispositif**

Un jeu de cinq fiches pédagogiques à utiliser séparément décline les thématiques suivantes :

Fiche 1 : l'origine du corps préfectoral

Fiche 2 : le préfet : évolution de la législation

Fiche 3 : le préfet : une fonction de prestige

Fiche 4 : préfet/commissaire de la République : alternance des régimes et variabilité dans les appellations

Fiche 5 : le préfet, représentant de l'Etat : exemples de missions

## FICHE 1- L'ORIGINE DU CORPS PREFECTORAL

Quel est le texte fondateur de la fonction préfectorale ?

Complète le tableau ci-dessous à l'aide du **document 1**

De quel <b>type</b> de document s'agit-il ?	Il s'agit d'un décret.
D'où est-il extrait ?	Il est extrait du Bulletin des lois.
En quoi s'agit-il d'un document <b>officiel</b> ? ?	La nature du texte : un décret La forme du texte : organisation du texte en titres et articles La mention : « au nom du peuple français ».
Comment s'appelle le <b>régime politique</b> d'alors ?	Le Consulat.
Quelle loi marque la <b>naissance</b> du corps préfectoral ?  Quel est son <b>contenu</b> ?	La loi du 28 pluviôse An VIII.  L'article premier définit la réorganisation du territoire français. Le Consulat conserve donc le département créé en 1790 comme base de la nation. L'article deux instaure trois niveaux d'administration avec à chaque niveau une autorité unique.
Quel <b>homme politique</b> a créé cette fonction ?	C'est Bonaparte qui a créé cette fonction.
Qui dans la France d' <b>Ancien Régime</b> occupait une fonction <b>comparable</b> ?	L'intendant.
D'après tes connaissances, dans quel <b>but</b> ces nouvelles dispositions sont-elles prises?	Ces nouvelles dispositions sont prises dans un but de centralisation et de hiérarchisation.
D'après tes connaissances, <b>qui</b> nomme le préfet aujourd'hui ?	Aujourd'hui, le préfet est nommé par décret du Président de la République pris en Conseil des Ministres sur proposition du Premier Ministre et du ministre de l'Intérieur.

Quel document officiel signe la naissance du corps préfectoral ?

D'après le **document 2**, complète le tableau ci-dessous.

Quelle est la <b>nature</b> de ce document ?	Il s'agit d'un décret.
Quelle est sa <b>date</b> d'écriture	Il a été rédigé le 18 ventôse an VIII.
Qui est l' <b>auteur</b> ? Quelle est sa fonction ?	Bonaparte, premier consul de la République.
Qui est le <b>destinataire</b> ? Quelle sera sa <b>mission</b> ?	Le ministre de l'Intérieur chargé de l'application de ce décret.
Quel est son <b>contenu</b> ?	La nomination du premier préfet de la Haute-Garonne, le citoyen Richard.
Quels éléments nous montrent qu'il s'agit d'un <b>document officiel</b> ?	Les mentions « Liberté, égalité, au nom du peuple français » ainsi que la contresignature.
Quel est son <b>contexte</b> d'écriture ( <b>Document 1</b> )	Ce décret fait suite à la loi du 28 pluviôse An VIII.

## FICHE 2-

# LE PREFET : L'EVOLUTION DE LA LEGISLATION

Quels sont les textes clés de l'évolution de la législation ?

En t'appuyant sur les **documents 1, 2, 3, 4** et le **texte de présentation** complète le tableau ci-dessous.

Textes clés	Nouvelles dispositions
<b>Document 1</b> , <b>Texte de présentation</b> : décret du 25 mars 1852	Promotion de la décentralisation administrative : accroissement des pouvoirs du préfet.
<b>Document 2</b> , <b>Texte de présentation</b> : Loi du 10 août 1871	Renforcement des pouvoirs du préfet : le préfet est toujours le représentant du pouvoir exécutif dans le département.
Loi du 19 avril 1941 <b>Texte de présentation</b>	Le gouvernement de Vichy crée les préfets régionaux supprimés en 1946.
<b>Document 3</b> , <b>Texte de présentation</b> : décret du 14 mars 1964	Instauration de la déconcentration administrative et fixation des dispositions réglementaires applicables au statut du préfet.
<b>Décret du 10 mai 1892</b>  <b>Loi du 2 mars 1982</b> : <b>texte de présentation</b>	La fonction de préfet se substitue à celle de commissaire de la République.  Dans le cadre de la décentralisation, le commissaire de la République est toujours le représentant de l'Etat dans le département, mais c'est le président du Conseil général qui en est l'organe exécutif.

## FICHE 3

# LE PREFET : UNE FONCTION DE PRESTIGE

En quoi le faste de la fonction rehausse-t-il l'autorité du préfet ?

⇒ La résidence

### Document 1

Comment s'appelle l'**édifice** où exerce le préfet ?

L'édifice où exerce le préfet s'appelle la Préfecture.

### Texte de présentation

Quelle **fonction** occupait ce bâtiment **avant** la **Révolution** ?

Avant la Révolution, il s'agissait du Palais archiépiscopal.

D'après tes connaissances, quel **sort** ce bâtiment a-t-il subi **après** la **Révolution** ?

A la Révolution, le palais archiépiscopal est confisqué au même titre que l'ensemble des biens de l'Eglise.

## ⇒ Les réceptions et les manifestations

Observe les **documents 6** et **7**. Comment s'exprime la **fonction représentative** du préfet ?

La fonction représentative du préfet s'exprime à travers l'accueil de personnalités telles que les présidents de la République Messieurs Poincaré en 1913 et Valéry Giscard d'Estaing en 1979.

D'après les **documents 3** et **5**, donne deux exemples montrant la qualité de l'accueil réservée aux personnalités.

Lors de la visite de l'empereur Napoléon à Toulouse en 1808, le préfet fait organiser des jeux nautiques sur la Garonne. Un concert sur la place du Capitole célèbre la présence du Prince Président à Toulouse, le 5 octobre 1852.

Observe le **document 4**. De quelle **partie** de la préfecture s'agit-il ? Relève des détails montrant le **luxe** de la décoration.

- plafonds moulurés ;
- lustres et appliques à pampilles ;
- murs ornés de moulures et de pilastres décorés à la feuille d'or ;
- cheminée en marbre sur laquelle deux candélabres à six branches encadrent une pendule ;
- vase avec anses ;
- tapis d'orient sur un parquet Versailles ;
- des compositions florales agrémentent des consoles adossées aux murs.

## ⇒ Le traitement

D'après le **texte de présentation**, en fonction de quels éléments le traitement du préfet est-il établi ?

Le traitement du préfet est établi en fonction de la classe à laquelle appartient son département mais aussi de son anoblissement.

### Document 8

Sachant qu'en l'an VII, la population de la Haute-Garonne s'élevait à **404 936** habitants, dans quelle **moyenne** se situe le traitement du préfet ?

Le traitement du préfet sera environ de 24,000 francs.

## ⇒ Les titres honorifiques

Date le **document 9**. Quel est le **régime politique** d'alors ?

C'est le 1<sup>er</sup> Empire.

Quels **titres honorifiques** et **récompenses** sont accordés au préfet ?

Des titres honorifiques et récompenses comme Baron de l'Empire ou Officier de la Légion d'honneur sont accordés au préfet.

D'après le **texte de présentation**, que **symbolisent**-ils ?

Ces titres honorifiques et récompenses symbolisent le talent, le courage et le dévouement au service de la Nation.

## ⇒ L'uniforme

Complète le tableau ci-dessous à l'aide des **images** ci-dessous et des documents **référéncés**.

Documents de référence	Questions
Texte de présentation	<p>Dans quel <b>but</b> le préfet porte-t-il un uniforme ?</p> <p>Le préfet porte un uniforme pour exprimer sa suprématie. Il renforce la dignité de la fonction et invite au respect.</p>
Documents 10 et 11	<p>Quelle est sa <b>composition</b> sous l'Empire ?</p> <p>Il se compose d'un habit bleu, veste, culotte ou pantalon blanc, collet, poches et parements de l'habit brodés en argent, écharpe rouge, chapeau français et une arme.</p>
Documents 12, 13 et 14	<p>Quels sont les éléments de la <b>dignité</b> préfectorale visibles sur le costume ?</p> <p>Les feuilles de chêne et d'olivier brodées d'or parent la casquette et les manches</p>
Documents 12 et 13 Texte de présentation	<p>Que <b>symbolisent</b> les feuilles de chêne et d'olivier sur l'uniforme actuel ?</p> <p>Les feuilles de chêne et d'olivier symbolisent l'autorité et le souci de la paix publique.</p>

## FICHE 4-

# PREFET/COMMISSAIRE DE LA REPUBLIQUE : ALTERNANCE DES REGIMES ET VARIABILITE DANS LES APPELLATIONS

En quoi le mode de désignation du représentant de l'Etat dépend-t-il du régime politique ?

Observe le **document 1**, puis complète le tableau ci-dessous.

Quelle est la <b>nature</b> de ce document ?	Il s'agit d'une proclamation.
Quelle est sa <b>date d'écriture</b> ?	3 mars 1848.
D'après tes connaissances, quel est le <b>régime politique</b> en place ?	La Seconde République.
Qui sont l' <b>auteur</b> et le <b>destinataire</b> ?	Le Commissaire du Gouvernement, M.Joly, dans le département de la Haute-Garonne s'adresse aux citoyens.
Quelle est la <b>fonction</b> de l' <b>auteur</b> ? Qui <b>remplace</b> -t-il ? Justifie ta réponse en t'appuyant sur le <b>texte de présentation</b> .	L'auteur occupe la fonction de Commissaire du Gouvernement appelée jadis préfet.

## FICHE 5

# LE PREFET EN TANT QUE REPRESENTANT DE L'ETAT : EXEMPLES DE MISSIONS

Quelle sont les attributions du préfet ?

### ◆ La fonction politique : informer, orienter l'opinion

Complète le tableau, ci-dessous, d'après le **document 1**

Quelle est la <b>nature</b> de ce document ?	Une lettre.
Quelle est sa <b>date d'écriture</b> ?	4 prairial, an XII – 24 mai 1804
Quel est le <b>régime politique</b> d'alors	L'Empire.
Qui sont l' <b>auteur</b> et le <b>destinataire</b>	Le préfet de la Haute-Garonne, Richard, s'adresse au maire de Toulouse.
Quel est le <b>message</b> ? Quelle est sa <b>visée</b> ?	Le préfet informe le maire de Toulouse du sacre de Napoléon 1 <sup>e</sup> . La visée de cette lettre est à la fois informative et injonctive.
En quoi s'agit-il d'un <b>événement</b> très <b>important</b> . Justifie ta réponse en citant le texte.	Cette nouvelle doit être annoncée par une « salve d'artillerie » accompagnée « d'illuminations de tous les établissements publics » et mieux, par une « illumination générale ».

Complète le tableau ci-dessous d'après le **document 2**.

Quelle est la <b>nature</b> de ce document ?	Une annonce.
Quelle est sa <b>date d'écriture</b> ?	18 septembre 1852.
Quel est le <b>régime politique</b> en place ? Aide-toi du <b>texte de présentation</b> .	Le Second Empire.
Qui sont l' <b>auteur</b> et le <b>destinataire</b> ?	Le préfet de la Haute-Garonne, Chapuys-Montlaville, s'adresse aux habitants de la Haute-Garonne.
Quel est son <b>thème</b> ?	L'arrivée à Toulouse le 6 octobre 1852 du Prince Président Louis Napoléon.
Quelle est sa <b>tonalité</b> ? Justifie ta réponse.	C'est avec une tonalité oratoire que l'auteur cherche à convaincre les habitants de la Haute-Garonne d'accueillir avec faste le Prince Président. Les phrases longues émaillées d'hyperboles et d'apostrophes rythment l'éloquence.
En quoi s'agit-il d'un <b>événement</b> très <b>important</b> . Justifie ta réponse en relevant des exemples précis tirés du texte.	L'arrivée du Prince Président sera un « jour de fête », « les populations accourront de toutes parts, [...] en habits de fête [...] ornés de rubans [...] des lauriers dans vos mains ». Pour accentuer la solennité de l'événement « l'encens brûlera sur nos autels ».
Relève dans le texte des exemples de <b>marques</b> de la <b>loyauté</b> du préfet envers le Prince-Président ?	Le style hyperbolique à travers l'utilisation des expressions telles que « Héros, génie du chef héroïque, universel et infini, admiration, reconnaissance... » traduit la loyauté du préfet envers le Prince Président.

## ◆ La fonction militaire : organiser la défense

Complète le tableau, ci-dessous, à l'aide du **document 3**.

De quel type de <b>document</b> s'agit-il ?	Il s'agit d'un arrêté.
Quelle est sa <b>date d'écriture</b> ?	7 décembre 1813
Qui sont l' <b>auteur</b> et les <b>destinataires</b> ?	Le préfet de la Haute-Garonne DES TOUCHES s'adresse aux sous-préfets et maires.
Quel en est l' <b>objet</b> ?	La levée de 300 000 hommes dans le cadre de la conscription.
Quelle sera la <b>mission</b> des destinataires ? (Article 5)	Les sous-préfets et maires seront chargés de la diffusion de cet arrêté par voie d'affichage dans toutes les communes du département.

## ◆ La mission administrative

### → Surveiller les fraudes

Complète le tableau, ci-dessous, à l'aide du **document 4**.

De quel <b>type</b> de document s'agit-il ?	Il s'agit d'une lettre.
Quelle est sa <b>date</b> d'écriture ?	Le 6 octobre 1810.
Qui sont l' <b>auteur</b> et le <b>destinataire</b> ?	Le préfet de la Haute-Garonne, DESMOUSSEAU, s'adresse au maire de Toulouse.
Quel est le thème ?	La circulation de fausse monnaie dans la ville.
Relève dans le texte une expression montrant un lien de <b>subordination</b> entre l'auteur et le destinataire.	« de me rendre compte ».

## →Maintenir l'ordre par la répression

Complète le tableau, ci-dessous, à l'aide du **document 5**.

Quelle est la <b>nature</b> de ce document ?	Il s'agit d'un arrêté.
Quelle est sa <b>date d'écriture</b> ? Quel est le <b>régime politique</b> d'alors ?	Il a été rédigé le 3 juin 1812 sous l'Empire.
Qui en est l' <b>auteur</b> ?	Le préfet de la Haute-Garonne DESMOUSSEAU .
Qui sont ses <b>destinataires</b>	Les sous-préfets, les maires et le commandant de la colonne.
Quel est son <b>thème</b> ?	La mise en place d'une colonne mobile de soixante hommes.
<b>Qui</b> est visé ?	Les réfractaires et les déserteurs.
Quelles sont les <b>mesures</b> mises en œuvre ?	La colonne mobile sera chargée de « poursuivre, arrêter les conscrits et gardes nationaux retardataires, réfractaires, de placer la garnison à leur domicile et d'arrêter les déserteurs ».  « la mise en place d'un registre à la Préfecture sur lequel seront inscrits les insoumis ».

## → Surveiller les individus

Complète le tableau, ci-dessous, à l'aide du **document 6**

Quelle est la <b>nature</b> de ce document ?	Il s'agit d'une lettre.
Quelle est sa <b>date d'écriture</b> ?	5 février 1809
Qui sont l' <b>auteur</b> et le <b>destinataire</b> ?	Le préfet du département de la Haute-Garonne s'adresse au maire de Toulouse.
Quel est son <b>thème</b> ?	Les propos défaitistes tenus par le Sieur CABISSOL fils à l'encontre de Joseph Napoléon.
Relève une expression dans le texte montrant un lien de <b>subordination</b> entre l'auteur et le destinataire.	« Je vous <u>invite à</u> ».
Qu'est ce qui montre la <b>détermination</b> de l'auteur à faire appliquer la loi ?	« Je vous invite » Monsieur le Maire, à <u>rechercher</u> [...] et à le <u>faire surveiller</u> ».

Complète le tableau, ci-dessous, à l'aide du **document 7**

De quel <b>type</b> de document s'agit-il ?	Il s'agit d'une lettre.
Quelle est la <b>date</b> de son écriture ?	9 février 1809.
D'après tes connaissances, quel est le <b>régime politique</b> en place ?	L'empire
Qui sont l' <b>auteur</b> et le <b>destinataire</b> ?	Le préfet du département de la Haute-Garonne DESMOUSSEAU s'adresse au maire de Toulouse.
Quel est le <b>thème</b> ?	La surveillance des émigrés.
Que <b>dénonce</b> l'auteur ?	Il dénonce la tenue de réunions quotidiennes par des émigrés au cours desquelles ils « déclament contre les nouveaux titres accordés par l'Empereur et frondent les opérations du gouvernement qui ont trait à la guerre ».
Quel <b>lien</b> unit l'auteur à son destinataire ? Justifie ta réponse en citant le texte.	Un lien de subordination : « je vous invite », « à me transmettre ».

## → Veiller à l'application de la loi : exemple de la tenue des registres d'Etat civil

Complète le tableau, ci-dessous, à l'aide du **document 8**

De quel <b>type</b> de document s'agit-il ?	Il s'agit d'une circulaire.
Quelle est sa <b>date d'écriture</b> ?	6 floréal an X – avril 1801.
Quel est le <b>régime politique</b> en place ?	Le Consulat
Qui sont <b>l'auteur</b> et le <b>destinataire</b> ?	Le préfet, Richard, du département de la Haute-Garonne s'adresse au maire de Toulouse.
Quel en est l' <b>objet</b> ?	La tenue des registres d'Etat civil.
Quel <b>lien</b> unit l'auteur à son destinataire ? Justifie ta réponse en citant le texte.	Un lien de subordination « Je ne saurais que trop vous inviter[...] à me faire parvenir avec exactitude, à compter du mois du germinal [...] à la fin de chaque mois[...] à la fin de chaque trimestre ».